

**Kulcs Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2019.(....) önkormányzati rendelet-tervezete az önkormányzati hivatalnál
foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában magasabb összegű illetményalap
megállapításáról önkormányzati rendelet-tervezete**

Kulcs Községi Önkormányzat Képviselő-testülete „Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről” szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A rendelet hatálya a Kulcsi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2.§ A Kulcsi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjának mértéke 2019. évben 46.380 Ft.

3.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, rendelkezéseit azonban 2019. január 1. napjától kell alkalmazni.

(2) A rendelet 2019. december 31. napján hatályát veszti.

Kulcs, 2019. március ...

**Jobb Gyula
polgármester**

**Dr. Árva Helga
jegyző**

Kihirdetési záradék:

A rendeletet kihirdettem 2019. napján.

Dr. Árva Helga
jegyző



KULCS KÖZSÉG		
Érkezett: 20... ²⁰¹⁹ év... ^{MÁRC 18} hó... nap,		
1-24/2019	szám	Mell.:db
Előszám:	Utószám:	Előcdó:

Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/11-10/2019.

Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória
Telefon: 22/547-773

Tárgy: szakmai segítségnyújtás az illetményalap megemelésével kapcsolatban

Hivatkozás: -----

Melléklet: -----

FEJÉR MEGYEI KÖZGYŰLÉS ELNÖKE VALAMENNYI TELEPÜLÉS POLGÁRMESTERE

HELYI ÖNKORMÁNYZATOK CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE

SZÉKHELYÉN

Tisztelt Elnök Úr!

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – Mötv. – 133. § (3) bekezdésében foglalt szakmai segítségnyújtási jogkörömben eljárva a jegyzők és a képviselő-testület munkájának segítése érdekében az alábbi szakmai segítségnyújtást adom az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalap emelésével kapcsolatban.

A „Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről” szóló 2018. évi L. törvény – Költségvetési törvény – 60. § (6) bekezdése értelmében „a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tizszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

1. A Költségvetési törvény 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az **illetményalapot az adott évre vonatkozóan – azaz 2019. január 1. napjától 2019. december 31. napjáig – lehet magasabb összegben megállapítani.**
Ezen felhatalmazás alapján hozott rendeletet a 2020. évi illetmények megállapításánál nem lehet alkalmazni.

Törvényes megoldás, hogy a 2019. évre vonatkozó rendelettervezet elkészítésekor az önkormányzati rendelet hatályát a rendelet kihirdetését követő naptól 2019. december 31. napjában határozzák meg, vagy azt a 2020. évre vonatkozó önkormányzati rendelettel helyezik hatályon kívül.

2. A Belügyminiszter a „Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatására” kiírt pályázata értelmében a támogatás az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2019. január-november havi illetményeinek és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adó kifizetésére fordítható. Amennyiben a képviselő-testület a pályázaton nyert, és a pályázati kiírásnak megfelelően magasabb összegben állapítja meg az illetményalapot, a december havi illetmények és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adó kifizetését a képviselő-testületnek saját forrásai terhére kell biztosítania.
3. „A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet – Jsr. – 55.§ (1) bekezdése értelmében „a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.”

A Köf.5.012/2017/6. számú határozat a következőket tartalmazza:

„[37] Ráadásul a Kúria szerint egy adott önkormányzati rendelet általában nem alkotható meg részben eredeti jogkörben, másik részben pedig felhatalmazás alapján. Így ugyanis ellentmondásos szabályozási helyzet keletkezhet. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdéséből, miszerint a helyi önkormányzat „feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján rendeletet alkot” eleve vagylagosság következik.”

„Az önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában magasabb összegű illetményalap megállapításáról” szóló önkormányzati rendelettervezet bevezető része 2019. évben:

..... Önkormányzat képviselő-testülete „Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről” szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

„A helyi önkormányzat költségvetéséről” szóló rendelet tervezet bevezető része:

..... Önkormányzat képviselő-testülete Alaptörvény 32.§ (2) bekezdésben meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A Kúria 5.031/2014/3. számú határozata a következőket tartalmazza:

„8 Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében „Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.” Az Alaptörvény e szabálya az eredeti és a származékos önkormányzati jogalkotói jogköréről szól. Ehhez igazodik a Jsr. 53. § (2) bekezdése, amely az Alaptörvény e szabályára utalást akkor teszi kötelezővé, ha az önkormányzat eredeti jogalkotói jogkörében jár el. A Jsr. 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A fentiek értelmében a képviselő-testületnek önálló önkormányzati rendeletben kell megállapítani az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalap-emelést.

Amennyiben az illetményalap-emelésről a helyi önkormányzat képviselő-testülete a helyi önkormányzat költségvetési rendeletében rendelkezett, a fentiek értelmében önálló önkormányzati rendeletet kell alkotni, és „az államháztartásról” szóló 2011. évi CXCV. törvény 34. § (4) bekezdése foglaltaknak megfelelően a félévkor esedékes költségvetési rendelet módosításkor a magasabb összegű illetményalapra vonatkozó rendelkezést hatályon kívül kell helyezni.

4. A 2017. október 10. napján küldött, FE/02/5-75/2017. iktatószámú levelemben tájékoztatást adtam a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települési önkormányzatok által alkalmazott illetményalap-emeléssel összefüggésben.

A fenti szakmai segítségnyújtásban kifejtésre került:

„A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok a források rendelkezésre állása esetén – a 2017. év tekintetében – a megállapodásban foglaltaknak megfelelően dönthetnek az illetményalap-emelésről és annak összegéről. Az emeléshez az szükséges, hogy a döntés közösen, valamennyi tagtelepülés egyetértésével és egybehangzóan történjen, továbbá minden település képviselő-testülete azonos tartalmú rendeletet hozzon. Kiemelendő, hogy a közös önkormányzati hivatal – függetlenül a kirendeltségek, ügyfélszolgálatok működési helyétől – egységes hivatalnak tekintendő.

A kormánytisztviselők díjazására, illetményére és egyéb juttatásaira a Kttv. 131-134. §-ai vonatkoznak, melyeket a Kttv. 226. § (1) bekezdése a köztisztviselőkre is megfelelően alkalmazni rendel.

Tekintettel az Möt.v.-re és a Kttv.-re a tagtelepülések önkormányzatai nem dönthetnek eltérő illetményalapról, más-más mértékű emelésről az egyes települések tekintetében, az illetményalap-emelést egységesen lehet és kell meghatározni.”

A fentiek értelmében, a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések képviselő-testületeinek külön-külön kell rendeletet alkotni tárgyi felhatalmazás alapján.

5. „A közszolgálati tisztviselőkről” szóló 2011. évi CXCV. törvény 6. § 13., 14. és 20. pontja az alábbiakat tartalmazza:

„6. § 13. kormánytisztviselő, köztisztviselő: az 1. és 2. §-ban felsorolt szervek (a továbbiakban együtt: közigazgatási szerv) feladat- és hatáskörében eljáró vezető és ügyintéző, aki előkészíti a közigazgatási szerv feladat- és hatáskörébe tartozó ügyeket érdemi döntésre, illetve – felhatalmazás esetén – a döntést kiadmányozza, kivéve, ha ezt a tevékenységet az 1. § c) pontja szerinti rendvédelmi feladatokat ellátó szervnél más jogviszonyban álló személy végzi;

14. kormányzati vagy közszolgálati ügykezelő: az, aki a közigazgatási szervnél közhatalmi, irányítási, ellenőrzési és felügyeleti tevékenység gyakorlásához kapcsolódó ügyviteli feladatot lát el, valamint a külképviseletekről és a tartós külszolgálatról szóló törvény szerinti adminisztratív és technikai személyzet tagja;

20. közszolgálati tisztviselő: a kormánytisztviselő, kormányzati ügykezelő, köztisztviselő, közszolgálati ügykezelő;”

A fentiek alapján a képviselő-testület csak a köztisztviselők vonatkozásában állapíthat meg magasabb összegű illetményalapot, közszolgálati tisztviselőkre vonatkozóan nem.

6. Amennyiben a Belügyminiszter által kiírt „Kiegészítő bérrendezési alap támogatására” szóló pályázaton nem nyert támogatást a képviselő-testület, úgy a január hónapban meghozott határozatot, – melyben vállalta, hogy magasabb összegű illetményalapot állapít meg, és rendeletet fog alkotni e tárgykörben, – vissza kell vonnia a képviselő-testületnek.

Kérem tájékoztatásomat munkája során figyelembe venni szíveskedjen.

Székesfehérvár, 2019. március „11.”

Tisztelettel:



Handwritten signature or initials.

Iktatószám: BMÖGF/490-22/2019.

A Belügyminisztérium a Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatás keretében kiadja az alábbi

TÁMOGATÓI OKIRATOT

1. A Belügyminisztérium mint Támogató (a továbbiakban: „Támogató”) rögzíti, hogy Kulcs Község Önkormányzata (a továbbiakban: „Kedvezményezett”) Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 3. melléklet I. Működési célú támogatások 12. pontjában szabályozott Kiegyenlítő bérrendezési alap jogcímen elektronikus úton, 436432 azonosító számon pályázatot nyújtott be az ebr42 önkormányzati információs rendszerben.
2. Jelen támogatói okiratban a Támogató a Kedvezményezettet a benyújtott pályázata alapján, a 2019. február 25. napján kelt BMÖGF/490-20/2019. iktatószám alatti miniszteri döntésnek megfelelően 6 952 000 forint, azaz hatmillió-kilencszázötvenkettőezer forint vissza nem térítendő támogatásban részesíti.
3. A Kedvezményezett a támogatás igénybevételének feltételeként vállalja, hogy az illetményalapot 2019. évre vonatkozóan (2019. január 1-jétől kezdődően) a Kvtv.-ben rögzítetthez képest legalább 20%-kal emelt összegben, azaz legalább 46 380 forintban állapítja meg. Saját hatáskörben ennél magasabb összeg is megállapítható, amely azonban további állami támogatás biztosítását nem eredményezi. A támogatást a Kedvezményezett jelen támogatói okiratban foglaltak szerint, az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2019. évi január-november havi illetménye és az ahhoz kapcsolódó szociális hozzájárulási adó kifizetésére használhatja fel.
4. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 48/A. § (2) bekezdése alapján jelen támogatási jogviszony a támogatói okirat közzétételével jön létre. Jelen okirat a kötelezettségvállaló elektronikus aláírásával lép hatályba és hatálya a jelen okirattól eredő valamennyi kötelezettség Felek általi maradéktalan teljesítéséig áll fenn.
5. A támogatás forrása a Kvtv. 3. melléklet I. Működési célú támogatások 12. pontja szerinti Kiegyenlítő bérrendezési alap elnevezésű előirányzata.
6. A támogatást a Támogató a támogatói okirat hatályosulását követően 5 munkanapon belül utalványozza. A támogatás folyósítása a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: „Kincstár”) útján, az utalványozást követően soron kívül, előfinanszírozás keretében, egy összegben történik a Kedvezményezett fizetési számlájára.
7. A támogatást a Kedvezményezett legkésőbb 2019. december 31-éig használhatja fel. Az ezen határidőig fel nem használt támogatásrész vissza kell fizetni a központi költségvetésbe.
8. A támogatás felett a Kedvezményezett rendelkezik és felelős annak jogszerű felhasználásáért.
9. A Támogató által nyújtott támogatás nem ruházható át, nem engedményezhető.

10. Kedvezményezett tíz napon belül tájékoztatja a Támogatót minden olyan, a jelen okiratban szereplő adatban, illetve egyéb körülményben bekövetkezett változásról, amely érdemben érinti a támogatás felhasználását.
11. A Kedvezményezett a támogatás felhasználásáról tárgyév december 31-ei fordulónappal, az éves költségvetési beszámoló keretében és rendje szerint számol el.
12. A támogatás felhasználását az éves költségvetési beszámoló lezárását követően a Kincstár ellenőrzi saját, erre a támogatásra kialakított ellenőrzési szempontok szerint. Az elszámolás során a felülvizsgálatra nem személyenként, nem tételesen kerül sor. A támogatás felhasználásának ellenőrzéséhez külön elszámolás benyújtása nem szükséges, az a 2019. évi költségvetési beszámoló felülvizsgálatával egyidejűleg kerül ellenőrzésre, amelynek alapját a központosított illetmény-számfejtő rendszer (a továbbiakban: „KIRA”) adatai képezik. Az KIRA rendszerből történő ellenőrzés alapvetően arra irányul, hogy a Kedvezményezett által a pályázat benyújtásakor vállalt, a Kvtv.-ben rögzítetthez képest legalább 20%-os mértékű illetményalap emelés 2019. évre vonatkozóan, 2019. január 1-jétől kezdődően megtörtént vagy sem. A támogatás teljes mértékben felhasználható az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők bérének emelésére. Ennek érdekében az illetményalap emelése meghaladhatja a támogatás igénylésének feltételeként a pályázat benyújtásakor vállalt, a Kvtv.-ben rögzített illetményalaphoz képest legalább 20%-os mértéket. Az illetményalap emelést követően fennmaradó támogatási összeg felhasználható további rendszeres jellegű bérjuttatások kifizetésére, így különösen illetménykiegészítés, eltérítés, pótlék, személyi illetmény, garantált bérminimumra történő kiegészítés megállapítására.
13. Az Áht. 53/A. § (2) bekezdése alapján a támogatás jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása, továbbá a költségvetési támogatás visszavonása esetén a Kedvezményezett a költségvetési támogatás összegét ügyleti kamattal, késedelem esetén késedelmi kamattal növelt mértékben köteles visszafizetni. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 98. § (1)-(2) bekezdései szerint az ügyleti kamat mértéke a jegybanki alapkamat kétszerese, a késedelmi kamat mértéke a késedelemmel érintett naptári félév első napján érvényes jegybanki alapkamat. Az ügyleti kamat számításának kezdő időpontja a költségvetési támogatás folyósításának napja, utolsó napja a visszafizetési kötelezettség teljesítésének napja. A késedelmi kamat számításának kezdő időpontja a kötelezett késedelembe esésének napja, utolsó napja a visszafizetési kötelezettség teljesítésének napja. Az Ávr. 99. § (5) bekezdése alapján a Kedvezményezett a támogatással összefüggésben keletkező visszafizetési kötelezettségét a Kincstár által megjelölt fizetési számlára történő befizetéssel teljesíti.
14. A Kedvezményezett köteles a támogatás felhasználásának, illetve a felhasználás megvalósulásának ellenőrzését a Támogató, továbbá minden olyan szervezet és hatóság részére lehetővé tenni, melyeket erre jogszabály jogosít, illetve kötelez. Köteles továbbá az ellenőrzésre feljogosított szervek megkeresésére az ellenőrzés lefolytatásához szükséges tájékoztatást és segítséget megadni, a kért dokumentumokat rendelkezésre bocsátani, a helyszíni ellenőrzést lehetővé tenni.
15. A Kedvezményezett köteles a költségvetési támogatási iratokat, valamint a támogatási összeg felhasználását alátámasztó bizonylatokat teljes körűen a mindenkori iratkezelési szabályoknak megfelelően kezelni, és a támogatás elszámolását követő tíz naptári évig hiánytalanul megőrizni.
16. A támogatói okiratban nem szabályozott kérdésekben az Áht., Ávr., a Kvtv., a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kttv.), valamint a pályázati kiírás rendelkezéseit kell alkalmazni.
17. A pályázat, a pályázathoz és a támogatói okirathoz mellékelt dokumentumok, az okirat kiadásának feltételeként meghatározott dokumentumok a jelen okirat elválaszthatatlan részét képezik, és a Támogatóra, valamint a Kedvezményezettre kötelező érvényűek, ha azok fizikai értelemben jelen okirathoz nem is kerültek csatolásra. Ezek a dokumentumok együtt olvasandók és értelmezendők, egymást kiegészítik és kölcsönösen magyarázzák, de mindennemű értelmezés során elsődlegesen a támogatói okirat rendelkezései az irányadók.

18. A központi költségvetés IX. fejezetébe sorolt előirányzatokra vonatkozó kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés és érvényesítés rendjéről szóló 35/2015. (XII.9.) BM utasítás 4.1. pontjában foglaltak alapján a támogatás kötelezettségvállalására Pogácsás Tibor önkormányzati államtitkár jogosult.

19. Jelen okirat elektronikusan az ebr42 önkormányzati információs rendszerben kerül kiadásra a Kedvezményezett részére, a Magyar Államkincstár területileg illetékes igazgatósága részére, valamint papír alapon a Támogató Irattára részére.

A pénzügyi fedezet rendelkezésre áll:

dr. Papp Emese

főosztályvezető

Önkormányzati Gazdasági Főosztály

Belügyminisztérium

Budapest, 2019. február 26. nap

Jogilag ellenjegyezte:

dr. Fekete Zsuzsanna

Peres Képviselési és Szerződés-előkészítő Főosztály

Belügyminisztérium

Budapest, 2019. február 26. nap